



> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 's-Gravenhage

ProceD
De heer Kok
Postbus 399
1180 AJ Amstelveen

**Concerndirectie
Openbaarmaking en
Informatievoorziening**

Korte Voorhout 7
2511 CW 's-Gravenhage
POSTBUS 20201
2500 EE 's-Gravenhage

Contactpersoon

Erwin Bot

woo@minfin.nl

Datum 26 juni 2024
Betreft Woo-verzoek 16 augustus 2023

Ons kenmerk
2024-0000221986

Geachte heer Kok,

In uw verzoek van 16 augustus 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) mij gevraagd informatie openbaar te maken over -kort samengevat- het 'Deliveroo-arrest' van 24 maart 2023. Letterlijk verzoekt u om het volgende:

'het door Uw Ministerie en/of de Belastingdienst te voeren beleid nu op 14 augustus jl. bekend is gemaakt dat de Belastingdienst, naar aanleiding van het arrest van de Hoge Raad van 24 maart 2023, ECLI:NL:HR:2023:443 (Deliveroo-arrest), haar goedkeuring van de modelovereenkomsten die gebaseerd zijn op vrije vervanging per 1 januari 2024 heeft ingetrokken.'

Uw verzoek bevat de volgende zes punten:

'Graag ontvang ik van u de volgende informatie en/of gegevens:

- 1. Bestaat er een plan van aanpak, draaiboek of praktijkhandleiding voor medewerkers van de Belastingdienst voor het (opnieuw) beoordelen van arbeidsrelaties.*
- 2. Tevens ontvang ik graag een kopie van de memo's, werkinstructies en de daarbij behorende documenten die de medewerkers van de Belastingdienst ter beschikking staan.*
- 3. In de mededeling van de belastingdienst van 14 augustus jl. (zie voetnoot) wordt gesteld dat de belastingdienst, ondanks het handhavingsmoratorium, bedrijfsbezoeken zal afleggen en boekenonderzoeken gaat uitvoeren. Graag ontvang ik van u de werkinstructies en de daarbij behorende documenten voor de medewerkers van de Belastingdienst.*
- 4. Heeft het Deliveroo-arrest gevolgen voor het door u gepubliceerde "Handhavingsplan arbeidsrelaties 2023", welk plan een uitwerking is van de "Voortgangsbrief met en als zelfstandige(n)" van 16 december 2022 van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst. Zo ja, bent u voornemens om voornoemd Handhavingsplan voor 1 januari 2024 te herzien?*
- 5. Voorts wordt in de onder punt 3 genoemde mededeling op de website van de Belastingdienst aangegeven dat alleen ingeval van kwaadwillendheid correctieverplichtingen en/of naheffingsaanslagen zullen worden opgelegd. Kunt u aangeven of het Deliveroo-arrest u tot andere inzichten heeft gebracht voor de beantwoording van de vraag of in voorkomende gevallen sprake is van kwaadwillendheid? Zo ja, heeft u daaromtrent een (nieuwe) werkinstructie of iets*

Datum
4 april 2024

Ons kenmerk
2024-0000221986

dergelijks opgesteld ten behoeve van de medewerkers van de Belastingdienst? Zo ja, kunt u mij een afschrift van deze werkinstructie en alle bijbehorende documenten doen toekomen.

6. Bestaan er draaiboeken, praktijkhandleidingen, memo's, werkinstructies of andere documenten die de medewerkers van de Belastingdienst ter beschikking staan omtrent beboeting van belastingplichtigen bij kwaadwillendheid, zoals genoemd in meergenoemde mededeling van 14 augustus jl. Zo ja, kunt u mij een afschrift van deze stukken doen toekomen.'

Op 29 augustus 2023 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek mogelijk meer tijd in beslag zou nemen dan vier weken, vanwege de relatief beperkte capaciteit in verhouding tot de werkvoorraad.

Op 18 december 2023 heeft u mij in gebreke gesteld en op 4 januari 2024 heeft u beroep wegens het niet tijdig beslissen op uw aanvraag ingesteld. Een reactie hierop is uitgebleven en hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt deels onder de reikwijdte van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Uw verzoek bestaat ook deels uit feitelijke vragen. Voor dit deel valt uw verzoek niet onder de Woo. De Woo schept immers niet de verplichting vragen te beantwoorden door middel van het opstellen van stukken. Deze feitelijke vragen worden niettemin aan het slot van dit besluit beantwoord.

Besluit

De door u gevraagde informatie besluit ik gedeeltelijk openbaar te maken. Op de inventarislijst in bijlage B is per document aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar het onderdeel 'Overwegingen'.

Inventarisatie en zoekslag documenten

Voor de beantwoording van uw verzoek heeft een zoekslag plaatsgevonden op het intranet. Er is specifiek gezocht binnen de stukken die beschikbaar zijn voor de controlemedewerkers van de Belastingdienst.

Bij deze inventarisatie zijn 13 documenten aangetroffen. Deze documenten staan vermeld op de inventarislijst.

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daarbij een reden te hoeven geven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar

is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Hierbij moet het algemeen belang van openbaarheid worden afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, deze openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Op de inventarislijst en/of op het document is vermeld welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Nationale identificatienummers

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit een nationaal identificatienummer betreft, zoals het burgerservicenummer of het kenteken van een voertuig. In een document staat een burgerservicenummer. De Wet algemene bepalingen burgerservicenummer biedt geen ruimte voor een buitenwettelijke verwerking van burgerservicenummers. Deze informatie wordt daarom niet openbaar gemaakt.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.e.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij passages in één document is dit het geval. Het is in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom worden deze persoonsgegevens niet openbaar gemaakt.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap moet het belang van privacy zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt wanneer dit het goed functioneren van de Staat schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Interne e-mail postbussen

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Dit gebeurt veelal via de mail en daarom is het van belang om dit goed te organiseren. Hiervoor worden ook postbussen voor interne en externe communicatie gebruikt. Documenten 6 en 7 bevatten e-mailadressen van interne e-mail postbussen. Het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik van dergelijke informatie weegt hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Deze informatie wordt daarom niet openbaar gemaakt.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.i.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar gemaakt worden, stuur ik samen met deze brief digitaal aan u toe.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Beantwoording feitelijke vragen

De punten 4, 5 en 6 uit uw verzoek zijn opgevat als feitelijke vragen en als zodanig aan de Belastingdienst voorgelegd. Hieronder treft u de antwoorden op de vragen aan:

4) Het Deliveroo arrest heeft geen gevolgen voor het handhavingsplan 2023. Inmiddels is het handhavingsplan 2024 gepubliceerd:

https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/themaoverstijgend/brochures_en_publicaties/handhavingsplan-arbeidsrelaties-2024-perspectiefnotamemo

5) Het Deliveroo arrest heeft niet tot andere inzichten geleid ten aanzien van kwaadwillendheid.

6) Er is geen specifieke instructie gemaakt voor de situatie dat sprake is van kwaadwillendheid bij de beoordeling van arbeidsrelaties. Zoals altijd wordt een boeteadvies aangevraagd en wordt deze met de boetespecialist op individueel niveau afgestemd op basis van het Besluit Bestuurlijke Boeten Belastingdienst.

Datum
4 april 2024

Ons kenmerk
2024-0000221986

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via de contactgegevens in de colofon. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Hoogachtend,
De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
namens deze,



mr. J. Wieten
plv. Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

Bezwaarclausule

Bent u het niet eens met deze beslissing? Dan kunt u bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na verzending van deze beslissing. U kunt het bezwaarschrift per post sturen naar:

De Staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst
Ter attentie van de Directie Juridische Zaken
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

U kunt het bezwaarschrift ook per mail indienen via:
bezwaarenberoepWoo@minfin.nl

Zet in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres,
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft,
- een omschrijving van de beslissing waartegen u bezwaar wilt maken (vermeld het kenmerk van de beslissing of stuur een kopie van de beslissing mee),
- de redenen waarom u bezwaar maakt, en
- uw handtekening.

U kunt ook een voorlopig (pro forma) bezwaarschrift indienen. In een voorlopig bezwaarschrift zet u alle gegevens, behalve de redenen waarom u bezwaar maakt. U zet in het voorlopige bezwaarschrift dat u deze redenen nog opstuurt.

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift bij de directie Juridische Zaken van het ministerie van Financiën kunt u vinden op:
<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-financien/contact/bezwaarschrift-indienen/indienen-bezwaarschrift-directie-juridische-zaken>

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - (...)
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - (...)
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - (...)
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
 - (...)